

МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

Утверждено Коллегией МКУ «Контрольно-счетная палата
муниципального образования город Набережные Челны
Республики Татарстан» (протокол от 21.01.2019 № 2)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Городского Совета «О внесении изменений в бюджет
муниципального образования город Набережные Челны на 2019 год и плановый
период 2020 и 2021 годов»

(29 заседание)

1. Общие положения

Представленный проект решения Городского Совета муниципального образования город Набережные Челны «О внесении изменений в решение Городского Совета от 11.12.2018 № 28/5 «О бюджете муниципального образования город Набережные Челны на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект) проанализирован на соответствие нормативно - правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс.

1.1. Изменение основных параметров городского бюджета

Проект предусматривает изменение показателей бюджета 2019 года, но не меняет показатели на плановый период 2020 и 2021 годов.

Таблица 1

Сравнительный анализ предлагаемых проектом изменений доходных и расходных показателей, утвержденных ранее решением о бюджете на 2019 год

Наименование показателя	Действующая редакция Решения о бюджете (тыс.руб.)	Проект (тыс.руб.)	Изменение (+увеличение, -уменьшение)	
			(тыс. руб.)	(%)
Доходы бюджета	8 689 088,59	8 689 088,59	-	-
в том числе:				
- Налоговые доходы	3 981 628,80	3 981 628,80	-	-
- Неналоговые доходы	895 767,00	895 767,00	-	-
- Безвозмездные поступления	3 811 692,79	3 811 692,79	-	-
Расходы бюджета	8 689 088,59	9 044 613,92	355 525,33	4,1
Превышение доходов над расходами (+ профицит/ - дефицит)	-	-355 525,33	-355 525,33	100
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	-	355 525,33	355 525,33	100

Предлагаемые Проектом изменения коснулись расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

2. Изменения, вносимые в источники финансирования дефицита бюджета

Проект предусматривает исполнение бюджета за 2019 год с дефицитом в размере 355 525,33 тыс. рублей. Увеличение дефицита запланировано за счет

использования остатка средств на начало года.

Таблица 2

Информация об изменениях, вносимых в источники финансирования дефицита бюджета на 2019 год

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (тыс. руб.)	Проект решения (тыс. руб.)	Изменение (+увеличение, -уменьшение)	
			(тыс. руб.)	%
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны	3,6	3,6	-	-
Изменение остатков средств бюджетов	-3,6	355 521,73	355 525,33	100
ИТОГО	-	355 525,33	355 525,33	100

Размер и структура дефицита удовлетворяет требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Анализ изменений, вносимых в расходную часть городского бюджета

Проектом предусмотрено увеличение общего объема расходов в сумме 355 525,33 тыс. рублей.

Таблица 3

Изменения расходной части бюджета города на 2019 год в разрезе разделов классификации расходов (в тыс. руб.)

Наименование показателя	Раздел	Утвержденный бюджет (тыс. руб.)	Проект решения (тыс. руб.)	Изменение (+увеличение, -уменьшение)		в том числе		Доля в общем объеме
				(тыс. руб.)	%	за счет использования остатков на начало года	за счет перераспределения ассигнований	
Общегосударственные расходы	01	437 320,24	448 927,94	11 607,7	2,7	11 607,7	-	3,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	73 871,05	73 871,05	-	-	-	-	-
Национальная экономика	04	380 828,51	679 828,51	299 000,0	78,5	299 000,0	-	84,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	516 982,41	516 982,41	-	-	-	-	-
Образование	07	6 440 843,01	6 485 760,64	44 917,6	0,7	44 917,6	-	12,6
Культура	08	300 070,62	300 070,62	-	-	-	-	-
Здравоохранение	09	8 167,90	8 167,90	-	-	-	-	-
Социальная политика	10	255 519,61	255 519,61	-	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	11	273 207,34	273 207,34	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты	14	2 277,90	2 277,90	-	-	-	-	-
ИТОГО РАСХОДЫ БЮДЖЕТА		8 689 088,59	9 044 613,92	355 525,33	4,1	355 525,3	-	100

Бюджетные ассигнования увеличены на 4,1 % от утвержденного варианта за счет распределения остатков денежных средств на начало года. Предлагаемое проектом увеличение ассигнований касается разделов «Общегосударственные расходы» и «Национальная экономика».

Увеличение ассигнований по разделу «Общегосударственные расходы» запланировано на организацию и проведение Камского промышленного форума в размере 11 607,7 тыс. рублей.

Ассигнования по разделу «Образование» выросли на 12,6 %, в основном, в связи с увеличением фонда оплаты труда работников дошкольных учреждений.

Плановые показатели по разделу «Национальная экономика» увеличены на

299 000 тыс. рублей на предоставление муниципальному унитарному предприятию «Предприятие автомобильных дорог» субсидии на возмещение затрат на содержание автомобильных дорог.

Контрольно-счетная палата напоминает, что проведенный в ходе проверки МУП «Предприятие автомобильных дорог» анализ финансово-хозяйственной деятельности показал высокую вероятность банкротства.

Согласно разъяснениям Минфина РФ¹, в соответствии с положениями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в целях предупреждения банкротства собственник имущества должника - унитарного предприятия до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом принимает меры, направленные на восстановление платежеспособности должника. В рамках принятия таких мер по предупреждению банкротства должнику может быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств, требований о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и обязательных платежей, и восстановления платежеспособности должника (санация).

Положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с п. 3 ст. 78 БК РФ нормативные (муниципальные) правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны устанавливать в том числе категории и критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидии, а также цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Таким образом, бюджетное законодательство РФ не препятствует возможности предоставления из местного бюджета субсидии муниципальному унитарному предприятию на софинансирование исполнения денежных обязательств и обязательных платежей по восстановлению платежеспособности, если в местном бюджете будут предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования на указанные цели, а муниципальным правовым актом будут определены указанные получатели субсидий.

Учитывая вышеизложенное, в случае если денежные обязательства и обязательные платежи унитарного предприятия - должника возникли по причине недополученных доходов либо в связи с расходами, понесенными при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг, органом местного самоуправления - собственником имущества унитарного предприятия - должника может быть предоставлена субсидия в соответствии со статьей 78 Бюджетного

¹ Письмо Минфина России от 15.10.2015 N 02-03-10/59123

кодекса Российской Федерации.

При этом предоставление вышеуказанной субсидии из местного бюджета осуществляется в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Проектом также предусматривается перераспределение средств по фактической потребности между видами расходов. Сравнительный анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета муниципального образования город Набережные Челны на 2019 год, в разрезе кодов разделов и подразделов бюджетной классификации приведен в Приложении 1.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования. Решением Городского Совета о бюджете города на 2019 год предусмотрено финансирование 19-ти муниципальных программ.

Анализ показал, что в 9-ти из 19-ти программ суммы, предусмотренные в паспортах на финансирование, не соответствуют суммам, утвержденным решением Городского Совета о бюджете.

Так, паспортом программы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений в городе Набережные Челны» на финансирование мероприятий предусмотрено 61 205,4 тыс. рублей, тогда как в Решении о бюджете – 66 286,34 тыс. рублей. В паспорте программы адресной социальной поддержки населения города Набережные Челны указана сумма 27 656,0 тыс. рублей, тогда как в Решении о бюджете - 27 402,8 тыс. рублей и т.д. Сравнительный анализ финансового обеспечения муниципальных программ, предусмотренного бюджетом города на 2019 год, приведен в Приложении 2.

Согласно п.2 статьи 23 Положения² о бюджетном процессе муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением Городского Совета о бюджете города не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Так как бюджет муниципального образования город Набережные Челны на 2019 год утвержден 11.12.2018 года, а изменения в паспорта программ не внесены, существует риск нарушения вышеуказанных сроков.

4. Выводы и предложения

Представленный проект изменения решения Городского Совета от 11.12.2018 № 28/5 «О бюджете муниципального образования город Набережные Челны на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения:

² Решение Горсовета муниципального образования "г. Набережные Челны" от 29.08.2013 № 26/6 (ред. от 08.11.2018) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Набережные Челны»

- законодательно установленных параметров бюджета;
- бюджетной классификации РФ;
- принципа сбалансированности бюджета.

Проведенный анализ представленных материалов позволяет сделать вывод о соблюдении основных требований нормативно - правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс муниципального образования город Набережные Челны.

Список приложений:

1. Информация о вносимых изменениях в расходную часть бюджета муниципального образования город Набережные Челны на 2019 год в разрезе кодов разделов и подразделов бюджетной классификации;
2. Информация о муниципальных программах, финансируемых из бюджета города Набережные Челны в 2019 году.

Председатель

Т.В. Шливе

**Информация о вносимых изменениях в расходную часть бюджета муниципального образования город
Набережные Челны на 2019 год**

Раздел / подраздел	Наименование показателя	Утвержден- ный бюджет, тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Изменение (+увеличение, -уменьшение)	
				тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные расходы	437 320,24	448 927,94	11 607,70	2,7
01.02	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	2 047,65	2 047,65	-	-
01.03	Функционирование законодательных (представительных) органов муниципального образования	18 392,37	18 392,37	-	-
01.04	Функционирование органов исполнительной власти местной администрации	189 953,32	189 953,32	-	-
01.05	Судебная система	134,70	134,70	-	-
01.06	Обеспечение деятельности финансово-бюджетного надзора	5 120,65	5 120,65	-	-
01.11	Резервный фонд	42 809,60	42 809,60	-	-
01.13	Другие общегосударственные вопросы	178 861,95	190 469,65	11 607,70	6,5
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	73 871,05	73 871,05	-	-
03.09	Защита населения и территории от чрезвычайной ситуации	4 331,30	4 331,30	-	-
03.10	Обеспечение противопожарной безопасности	4 171,68	4 171,68	-	-
03.14	Другие вопросы в области национальной безопасности	65 368,07	65 368,07	-	-
04	Национальная экономика	380 828,51	679 828,51	299 000,00	78,5
04.05	Сельское хозяйство и рыболовство	1 057,70	1 057,70	-	-
04.06	Водное хозяйство	230,10	230,10	-	-
04.08	Транспорт	15 005,00	15 005,00	-	-
04.09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	341 107,29	640 107,29	299 000,00	87,7
04.10	Связь и информатика	428,42	428,42	-	-
04.12	Другие вопросы в области национальной экономики	23 000,00	23 000,00	-	-
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	516 982,41	516 982,41	-	-
05.01	Жилищное хозяйство	267 347,00	267 347,00	-	-
05.02	Коммунальное хозяйство	3 432,50	3 432,50	-	-
05.03	Благоустройство	242 719,51	242 719,51	-	-
05.05	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	3 483,40	3 483,40	-	-
07	Образование	6 440 843,01	6 485 760,64	44 917,63	0,7
07.01	Дошкольное образование	2 530 637,45	2 575 555,08	44 917,63	1,8
07.02	Общее образование	2 872 283,30	2 872 283,30	-	-
07.03	Дополнительное образование детей	830 276,59	830 276,59	-	-
07.07	Молодежная политика и оздоровление детей	125 776,67	125 776,67	-	-
07.09	Другие вопросы в области образования	81 869,00	81 869,00	-	-
08	Культура	300 070,62	300 070,62	-	-
08.01	Культура	300 070,62	300 070,62	-	-
09	Здравоохранение	8 167,90	8 167,90	-	-
10	Социальная политика	255 519,61	255 519,61	-	-
10.01	Пенсионное обеспечение	2 215,00	2 215,00	-	-
10.02	Социальное обслуживание населения	3 746,81	3 746,81	-	-
10.03	Другие вопросы в области социальной политики	90 139,00	90 139,00	-	-
10.04	Пособия по социальной помощи населению	159 418,80	159 418,80	-	-
11	Физическая культура и спорт	273 207,34	273 207,34	-	-
11.01	Физическая культура	268 895,14	268 895,14	-	-
11.02	Массовый спорт	4 312,20	4 312,20	-	-
14	Межбюджетные трансферты	2 277,90	2 277,90	-	-
	РАСХОДЫ БЮДЖЕТА - ИТОГО	8 689 088,59	9 044 613,92	355 525,33	4,1

**Информация
о муниципальных программах, финансируемых из бюджета города
Набережные Челны в 2019 году**

в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Сроки реализации	2019 год		
			Объем финансирования		Отклонение (+увеличение, - уменьшение)
			по Паспорту программы	в Проекте бюджета	
1	Развитие системы образования городе Набережные Челны	2017 - 2019 гг.	5 709 772,3	6 041 389,7	331 617,4
2	Программа адресной социальной поддержки населения города Набережные Челны	2017 - 2019 гг.	27 656,0	27 402,8	-253,2
3	Программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов г. Набережные Челны	2018 - 2043 гг.	267 347,0	267 347,0	-
4	Программа по улучшению условий и охраны труда	2017- 2019 гг.	40,0	40,0	-
5	Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений в городе Набережные Челны	2016 - 2020 гг.	61 205,4	66 286,3	5 080,9
6	Пожарная безопасность в городе Набережные Челны	2017- 2019 гг.	17 439,6	17 439,6	-
7	Развитие культуры в городе Набережные Челны	2017- 2019 гг.	212 088,7	298 700,8	86 612,1
8	Городская молодежная программа	2017- 2019 гг.	120 749,7	125 044,5	4 294,7
9	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования г. Набережные Челны	2017- 2019 гг.	150,0	150,0	-
10	Развитие муниципальной службы муниципального образования город Набережные Челны	2018- 2020 гг.	3 616,5	3 809,3	192,8
11	Реализация государственной национальной политики в городе Набережные Челны	2019- 2021 гг.	2 066,8	2 066,8	-
12	Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности г. Набережные Челны	2016- 2021 гг.	9 374,4	9 567,3	192,9
13	Реализация антикоррупционной политики город Набережные Челны	2015- 2020 гг.	120,0	120,0	-
14	Развитие территориального общественного самоуправления города Набережные Челны	2018- 2020 гг.	5 500,0	5 500,0	-
15	Профилактика наркотизации населения в городе Набережные Челны	2017- 2019 гг.	200,0	200,0	-
16	Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории города Набережные Челны	2017- 2019 гг.	12 447,9	12 978,4	530,5
17	Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций г. Набережные Челны на 2017 - 2019 годы	2017 - 2019 гг.	250,0	250,0	-
18	Развитие физической культуры и спорта в городе Набережные Челны	2017 - 2019 гг.	464 890,0	507 275,1	42 385,1
19	Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории муниципального образования город Набережные Челны от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы	2019 - 2021	230,1	230,1	-
ИТОГО:			6 915 144,4	7 385 797,7	470 653,3